

En la ciudad de Limpio, República del Paraguay, a los 27 y 28 días del mes de mayo de 2010 los firmantes de la presente acta se reúnen al efecto de reconstituir en el marco de Mercociudades un espacio para el intercambio, la articulación y la formación permanente de gestores locales sobre la temática de Cooperación Descentralizada Pública.

Deciden llamar a este espacio Grupo de Trabajo en Cooperación Descentralizada.

Los fundamentos, objetivos y líneas de acción de este Grupo de Trabajo constan en el documento anexo que acompaña a esta acta y que forma parte de este instrumento.

Firma	Aclaración	Ciudad
	GABRIELA MESSING DIRECTORA DE COOPERACION II LARA L.S. RODRIGUES DIRECTORA RRII	PERGAMINO, ARGENTINA CURITIBA, BRASIL
	DEBORA PUCHEVA CASTRO DIRECTORA RRII	BAHIA BLANCA
Stephania Alejandra P. Silva	STEPHANIA ALEJANDRA P. SILVA ASESORA SMARI	BELO HORIZONTE; BRASIL
Nery Aguirre Intendente C. A. López	Int. Nery Aguirre	
	YOSHIO KUDO. INTENDENTE	PIRAPÓ. ITAPUA. PARAGUAY
	Sergio Barrios Director de Relaciones Internacionales Roberto Gomez INT. de Limpio	Rosario, Argentina LIMPIO - PARAGUAY
	JORGE N. FRANCO JEFE DE GABINETE	FERNANDO DE LA MORA PARAGUAY
	Andrea Angenschmidt Asistente Cto. de Cooperación	Intendencia de Colonia
	Tatiana Santori Asesora Cooperación Internacional	Rafaela. Santa Fe - Argentina

OLGA B. FISCHER
CAMARA DE TURISMO

ENCARNACION - PY

FERNANDO SANTOMAURO
COORDINADOR DE RELACIONES INTERNACIONALES

GUARULHAS - BRASIL

ANTÔNIO JOÃO ORABE
COORDENADOR PROJETOS

BAHIA - BRASIL

EDUARDO JORGE MACCHI
SECRETARIO de HACIENDA

PARANA - ENTRE RIOS

GONZALO T. PÉREZ
DIRECTOR GRAL. de RELACIONES INTERN.

QUILMES - BUENOS AIRES
ARGENTINA

DIRECTOR DE RELACIONES INTERNACIONALES
Y COOPERACIÓN

MORAN - BUENOS
AIRES - ARGENTINA

JUAN PABLO ITOIZ
DIRECTOR GENERAL RELACIONES INTERNACIONALES

JUNIN - BUENOS AIRES
ARGENTINA

Marielza Cunha Horta
Coordenadora de Projetos

Macae - Rio de
Janeiro,
Brasil

- Delma Pandri
(Delma Pandri)

FNP - Brasil

Miriam Ripollone
Jefa de la
Coordinación de Ases.

Junta Municipal de Asunción
Paraguay



Documento Constitutivo del Grupo de Trabajo en Cooperación Descentralizada (GTCD)

Introducción

Uno de los objetivos principales que se ha fijado la actual Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, en el plano interno y en el nivel técnico-político es el de optimizar su acción hacia el interior de la red revitalizando sus espacios técnicos, con especial énfasis en el apoyo y fortalecimiento a un proceso de cooperación descentralizada protagonizado por las ciudades de la red.

Con el presente documento estratégico se espera contribuir al fortalecimiento de este proceso (que desde la creación de Mercociudades se viene dando de un modo fragmentario y diverso, pero extraordinariamente rico, en diferentes campos de políticas públicas en diversas Unidades Temáticas), fundamentalmente a partir de la construcción en este GTCD de un espacio técnico de intercambio, posicionamiento, investigación, articulación y formación permanente de gestores locales gubernamentales en materia de cooperación descentralizada pública.

Por otra parte, se persigue el objetivo de que este GTCD reconstituya el espacio que en su momento tuvo una estructura existente en la red de Mercociudades, esto es, la Unidad Temática de Cooperación Internacional, que jugó un papel muy importante en los inicios de la red, pero que hoy se encuentra inactiva.

Por ello se propone que -en estrecha vinculación con la Comisión Directiva-, bajo la coordinación del Consejo de la red, las diversas unidades temáticas, el GTCD sea un espacio a partir del cual se estructure un trabajo en red orientado hacia una cooperación descentralizada pública mayor en volumen desarrollada por las ciudades del Mercosur, que favorezca la integración regional, promueva la cohesión social y refuerce las capacidades de los estados locales de la región, así como establezca e impulse una articulación con ciudades y regiones de otros espacios, tales como aquellos pertenecientes a la Unión Europea, a otras regiones, así como a los demás países de América Latina que no forman parte del Mercosur.

Rol orientador del GTCD

Las Cumbres anuales son el momento de ingreso de nuevos asociados al espacio, quienes en su adhesión deben identificar al menos 1 (una) instancia técnica de trabajo (Uts, Comisiones) donde insertarse. Más allá de este hecho, es frecuente que estas ciudades carezcan de una noción general acerca de las potencialidades y oportunidades que Mercociudades genera, por lo que parece pertinente que el GTCD se convierta en una herramienta que ayude, de manera introductoria, a una comprensión integral del tipo de los beneficios y de los compromisos que se requieren para desarrollar un adecuado trabajo en red, así como el marco teórico y práctico más adecuado para el desarrollo de estrategias de internacionalización.

Asimismo, existe históricamente un núcleo de ciudades que por diversos motivos van perdiendo dinamismo al interior de la red (debido mayormente a renovación de autoridades locales que generan discontinuidades de participación). Este grupo de ciudades varía en su composición año a año, por lo que no es posible establecer de manera estática dicha situación.

Con ese registro de ciudades activas e inactivas, y a partir del análisis del perfil de la ciudad (de su estructura en términos materiales y de gestión, y respecto de las prioridades de su agenda local) se espera que el GTCD ofrezca orientación acerca de la pertinencia de la acción en las UTs de la red y que pueda ofrecer una acción respecto de las ciudades ingresantes a la red, así como aquellas que se revelen como inactivas en el espacio.

Se prevé además que el GTCD elabore y monitoree propuestas de cooperación entre las ciudades de la red que permitan a estas participar en proyectos en beneficio del espacio, en el marco de convocatorias generadas por diversas organizaciones como la Comisión Europea, programas de Naciones Unidas y otras iniciativas multilaterales y en el marco particular de la estructura Mercosur, en relación al Foro de Convergencia Estructural del Mercosur (FOCEM).

En este sentido, se coincide en la necesidad asimismo, de planificar instancias de formación específica en el contexto del GTCD dirigidas a representantes de ciudades en formulación de proyectos específicos para este tipo de convocatorias.

Articulación con el OCD

Un socio estratégico, entre otros, en el marco de esta iniciativa, es el Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea/América Latina (OCD)¹.

La idea de proponer un vínculo privilegiado entre Mercociudades y el OCD, persigue fundamentalmente el objetivo de articular acciones de formación continua de gestores locales, de circulación del patrimonio intelectual que en la materia posee, como también la búsqueda de elementos que permitan analizar y apuntalar la internacionalización de los gobiernos locales y regionales.

Cabe destacar que al día de hoy, se vienen desarrollando, a partir de articulaciones con otras instituciones cooperantes además, numerosas acciones tendientes al refuerzo del proceso de cooperación descentralizada desarrollado por las ciudades de la red

La coyuntura internacional de la cooperación

Finalmente, nos encontramos en una coyuntura de preocupante tendencia a la recentralización de la cooperación con el argumento de la búsqueda de una "mayor eficacia a la ayuda al desarrollo". Por ello, la cooperación descentralizada en el Mercosur debe ser apuntalada, reforzada y consolidada como concepto, política pública y acción; sobre todo la cooperación descentralizada pública que es el campo fundamental de la acción de Mercociudades, dada su especificidad y eficacia conforme a los principios de la Declaración de París².

Estamos frente a una coyuntura propicia para reafirmar nuestra identidad como actores autónomos de cooperación, ya que los gobiernos locales tienen una agenda propia que no excluye la articulación y armonización con las agendas de otras entidades y niveles de gobierno. Y esta agenda es la que viene a apoyar, impulsar y motorizar el GTCD.

Objetivo general

- Construir un espacio de intercambio, articulación y formación permanente de gestores locales de las ciudades de la red en materia de cooperación descentralizada.

Objetivos específicos

- Profundizar la adquisición de conocimientos para mejorar sus prácticas en materia de cooperación descentralizada tendiente al refuerzo de las capacidades institucionales de los gobiernos locales de la red a través de actividades de formación y capacitación.

- Abordar a escala Mercosur y desde la perspectiva de los gobiernos locales, la agenda de la cooperación descentralizada en la región y en el mundo.

- Promover y sistematizar las diversas modalidades de cooperación descentralizada

¹Surgido de una iniciativa del programa URB-AL de la Comisión Europea, hoy continúa como parte de la Diputación de Barcelona y -con el correr de los años- se ha convertido en un importante referente en cooperación descentralizada para la región Mercosur y en una herramienta al servicio de la solidaridad entre ciudades, regiones y otros actores.

Es una valoración compartida que desde ese espacio, se ha contribuido a conseguir una cooperación descentralizada pública mayor en volumen, favorecer la integración regional, promover la cohesión social y reforzar las capacidades locales, impactos todos que interesa poder trasladar a la estructura de la red de Mercociudades.

El OCD ha aportado a la generación de reflexiones, desde lo conceptual, a partir de un acervo de publicaciones, estudios de investigación, conferencias y espacios de formación, entre los más destacados, cuya socialización al interior de Mercociudades puede ser de gran utilidad como una orientación para las ciudades con vocación en estos temas, para el desarrollo de estrategias de proyección e integración regional hacia el espacio Mercosur.

²Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo (2005) en la que se consigue crear un consenso alrededor de lo que debe significar la eficacia de la ayuda e insta a la comunidad internacional a llevar a cabo la ayuda al desarrollo en torno a cuatro principios: apropiación, alineamiento, armonización, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad. El texto se dota de 12 indicadores para poder darle seguimiento a los principios enunciados y pone en marcha un proceso de seguimiento con tres rondas de supervisión posteriores en 2006, 2008 y 2010.

desarrolladas por las ciudades del Mercosur.

- Dotar a los gobiernos locales de herramientas que le permitan desarrollar, en el contexto de un trabajo en red en el Mercosur, políticas públicas de cooperación pensadas desde sus realidades y necesidades, en el contexto de estrategias de internacionalización de sus colectividades territoriales.

Perfil de los convocados a formar parte del GTCD

El GTCD estará conformado por responsables o coordinadores de áreas de cooperación o Relaciones Internacionales de las ciudades de la red, así como a aquellos gestores locales con responsabilidades relacionadas con la temática de la cooperación.

Acciones

- Desarrollar en alianza con instituciones especializadas en la materia, tales como el OCD, un plan de formación continua de gestores locales en cooperación descentralizada.

- Evaluar y monitorear los resultados de la cooperación descentralizada a través de la construcción de indicadores.

- Relevar las diversas modalidades de la cooperación descentralizada desarrolladas por las ciudades de la red.

- Implementar estrategias de comunicación del trabajo desarrollado por el GTCD.

Calendario de actividades 2009-2010

- Agosto de 2009: creación del GTCD en el contexto de la XIV Cumbre de Mercociudades, Rosario-Argentina

- Agosto de 2009: actividad de formación en cooperación descentralizada. Organizada por Mercociudades, OCD e Intendencia de Rosario, Rosario-Argentina

- Marzo de 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada dirigida a coordinadores de unidades temáticas y grupos de trabajo. Organizada por DIBA, AECID y Mercociudades, Montevideo-Uruguay

- Marzo 2010: aprobación del documento estratégico del GTCD al Consejo de la red, Tandil-Argentina

- Mayo 2010: reunión constitutiva del GTCD, Limpio-Paraguay

- Mayo 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada. Organizada por la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades, el OCD y la Intendencia de Limpio

- Agosto 2010: reunión del GTCD, Bahía Blanca – Buenos Aires

- Diciembre 2010: actividad de formación en cooperación descentralizada en el contexto de la XV Cumbre de Mercociudades: Organizada por Mercociudades, OCD y Prefeitura de Belo Horizonte. Belo Horizonte-Brasil

- Diciembre 2010: reunión del GTCD

Sustentabilidad

El enfoque sobre el que se basa esta iniciativa, que se vincula con generar un espacio de intercambio, articulación y formación permanente de gestores locales de las ciudades de la red en materia de cooperación descentralizada, orientado a producir acciones que fortalezcan la red -de naturaleza fundamentalmente técnica-, se espera que repercuta positivamente más allá de la finalización de la Secretaría Ejecutiva durante el actual período.

Esto se debe a que se entiende que la creación del GTCD mejorará el grado de incidencia de los gobiernos locales de la región en un campo de políticas públicas de importancia creciente en Mercociudades, fundamentalmente dotando a los gestores locales de herramientas que le permitan mejorar sus prácticas de cooperación y fomentar al mismo tiempo el trabajo en red en la temática, así como contribuir desde este campo a solucionar problemáticas urbanas relevantes.

Asimismo, se abordó la necesidad de contar con presupuestos públicos para desarrollar políticas de cooperación descentralizada desde los municipios que forman parte de Mercociudades.

Finalmente, se han previsto un conjunto de reaseguros que garantizan la continuidad del GTCD una vez que esta gestión de la Secretaría Ejecutiva haya finalizado:

- En este sentido, la legitimidad de la creación del GTCD, que surgió tal como lo establece el Estatuto, a partir de una decisión de la Asamblea General de la red que tuvo lugar en la XIV Cumbre, y como consecuencia de esto, solamente esta instancia podría disolverla.
- Por otro lado, a diferencia de la coordinación de otras UTs, para el GTCD se ha previsto la coordinación colegiada del Consejo de la red, hecho que garantiza la continuidad de la GTCD.
- El hecho de que esté estipulado que el OCD sea una entidad asesora del GTCD (fundamentalmente en el aspecto relacionado con la formación de los gestores locales y a efectos de favorecer la circulación del acervo que en materia de cooperación descentralizada el mismo posee), también aporta estabilidad y continuidad al mismo, principalmente porque ayuda al diseño de una agenda de actividades y de espacios de formación que generarán interés en las ciudades, sobre todo en aquellas con niveles de debilidad relativos en términos de presencia de equipos técnicos formados en este terreno, que son la gran mayoría de las ciudades de la red.



Rosario, Secretaría Ejecutiva Mercociudades 2009-2010

Municipalidad de Rosario. Dirección General de Relaciones Internacionales

Buenos Aires 711 - 2do.piso - Tel./fax +54341 4802273/4. [S2000CEB] Rosario, Santa Fe-Argentina

mercociudades@rosario.gov.ar

www.rosario.gov.ar/internacionales - www.mercociudades.org