



Informe de la Secretaría Técnica Permanente de MERCOCIUDADES

a la XIIª Cumbre

Morón, 2006

Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades

stpm@mercociudades.org

www.mercociudades.org - www.mercocidades.org

Luis Piera 1994, Edificio MERCOSUR. CP. 11200

Montevideo, Uruguay

Indice

Introducción.....	3
1.- Seguimiento del Proceso de Integración.....	3
1.1.- Diciembre de 2005. XXIX Cumbre del Mercosur en Montevideo, Uruguay.....	3
1.2.- Junio de 2006. XXX Cumbre del Mercosur en Córdoba, Argentina.....	5
1.3.- Noviembre de 2006. XVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en Montevideo, Uruguay.....	6
1.4- Participación de las ciudades en el Mercosur.....	6
1.5.- Evaluación de la etapa y sus oportunidades.....	8
2.- Memoria institucional.....	9
3.- Funcionamiento de los organismos de Mercociudades.....	9
3.1.- Consejo, Comisión Directiva y Unidades Temáticas.....	9
3.2.- Otros eventos.....	10
3.3.- Evaluación del funcionamiento de Mercociudades.....	11
3.4.- La Unidad Temática de Cooperación Internacional.....	12
4.- Visibilidad Pública de Mercociudades.....	13
4.1.- Portal de Mercociudades.....	13
4.2.- Herramientas para la comunicación.....	14
4.2.1.- Jornadas de capacitación.....	14
4.2.2.- Foros y capacitación Virtuales.....	15
4.3.- Publicación de Noticias.....	16
4.4.- Publicación de Documentos.....	18
4.5.- Desarrollo de Módulos Temáticos.....	18
4.6.- Visitas al Portal.....	18
4.7.- Boletín Electrónico – Hoja Informativa.....	21
5.- El plan financiero de Mercociudades.....	22
5.1.- Cobro de cuotas.....	22
6.- El crecimiento de Mercociudades.....	23
7.- Conclusiones y Recomendaciones.....	25

Introducción

El presente informe es una rendición de cuentas sobre el trabajo de la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades. El texto está dividido en siete capítulos.

El primero presenta el seguimiento del MERCOSUR durante el año 2006, tomando en cuenta las instancias institucionales, como las Cumbres Presidenciales, los sucesos políticos que determinaron el rumbo del proceso de integración, como el ingreso de Venezuela como socio pleno, la creación del Parlamento del MERCOSUR, los FOCEM (Fondos para la Convergencia Estructural del MERCOSUR) y la participación de los gobiernos locales en la vida institucional del bloque.

El segundo y tercer capítulo se refieren a la vida institucional de Mercociudades y su funcionamiento, analizando las actividades que se realizaron durante el 2006.

El cuarto capítulo da cuenta del avance del Portal de las Ciudades y cómo esta herramienta se pone a disposición para las decisiones tomadas en los organismos de dirección de la red.

En los apartados quinto y sexto se informa sobre el crecimiento y la situación financiera de la red.

Y por último, un capítulo sobre conclusiones y recomendaciones introduce una mirada desde la Secretaría Técnica Permanente a la luz de lo acontecido durante el 2006 y cómo deberíamos continuar el trabajo.

1.- Seguimiento del Proceso de Integración

1.1.- Diciembre de 2005. XXIX Cumbre del Mercosur en Montevideo, Uruguay

La Presidencia Pro Témpore uruguaya comenzó con mucha expectativa y con un énfasis particular en la participación ciudadana en el Mercosur. En este marco se promovió una iniciativa público-privada para facilitar la participación civil en el proceso conocida como "Somos Mercosur". Dicha iniciativa organizó diversos encuentros entre actores de la sociedad civil, fomentando la aprobación de proyectos emblemáticos para el proceso como los Fondos de Convergencia y el Parlamento Mercosur, así como otro tipo de proyectos como la Cartilla del Ciudadano del Mercosur e intercambios culturales y otros similares destinados a fomentar el sentimiento de pertenencia a la región y la participación ciudadana.

Una faceta compleja que presentó esta Presidencia Pro Témpore fue la relativa al relacionamiento entre los Estados Parte, aspecto en el cual se presentaron dificultades entre los socios mayores y los menores, en la relación entre Argentina y Uruguay debido a la escalada del conflicto por la instalación de las plantas de celulosa a las

orillas del Río Uruguay, y por la incidencia de Venezuela y su disputa de liderazgo en la región.

En lo referente al conflicto entre los socios mayores y los menores, Uruguay asumió el liderazgo de los menores al plantear las dificultades que presenta el tratamiento de las asimetrías en la región, así como la parálisis de la agenda externa del bloque. Durante la administración del presidente Tabaré Vázquez, el estado uruguayo revisó y firmó un Tratado –que había sido acordado durante el gobierno anterior-- de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones con los Estados Unidos, y exploró la posibilidad de suscribir un Tratado de Libre Comercio que finalmente fue descartado más adelante.

En el caso de la disputa de liderazgo entre Venezuela y Brasil, ocurrieron diferentes encuentros y desencuentros en torno a la interconexión energética, que culminaron con la firma de un Acuerdo Marco (Acuerdo de Alcance Parcial registrado en ALADI con el N° 19) sobre complementación energética. Dicho Acuerdo no fue firmado por Bolivia y Perú, fundamentalmente por las desavenencias planteadas históricamente con Chile.

A pesar de las esperanzas cifradas en esta Cumbre de Presidentes, los resultados se consideraron escasos ya que fueron opacados por las constantes desavenencias entre los socios. De todas formas, la reunión sirvió para avanzar en la reglamentación de los Fondos de Convergencia Estructural (Dec. 24/05) y en la aprobación del Protocolo Constitutivo del Parlamento Mercosur (Dec. 23/05), ambos creados en diciembre del 2004 durante la Cumbre de Ouro Preto II. No se pudo, en cambio, avanzar en la concreción del organismo de representación de las ciudades, los estados, departamentos y provincias que también fue creado en diciembre de 2004.

Pero seguramente lo más significativo de la Cumbre de Montevideo fue la solicitud de adhesión de la República Bolivariana de Venezuela al Mercosur como miembro pleno. Venezuela, perteneciente al sistema de integración andino, al solicitar formalmente la adhesión plena al bloque abrió una ventana de oportunidades para la región, pero también instaló un buen número de incertidumbres. La primera de ellas era la doble pertenencia a procesos de integración, algo que se vería zanjado, unos meses después, con el retiro de Venezuela de la Comunidad Andina.

Otro hecho relevante que se concretaría con posterioridad a la Cumbre fue el triunfo electoral de Evo Morales en Bolivia.

La coyuntura política latinoamericana y la generación de nuevos órganos e instrumentos para consolidar la integración generaron expectativas tanto en la sociedad civil como en los grupos técnicos que se dedicaron a profundizar en la reglamentación y concreción del Parlamento Mercosur y los Fondos Estructurales, continuando la labor en el marco de “Somos Mercosur” durante la siguiente Presidencia Pro Témpore.

El acercamiento de EEUU a algunos países de América Latina a los que ofreció tratados bilaterales de libre comercio y el tratado bilateral de inversiones con Uruguay, provocaron el interés de la Unión Europea en renovar los lazos de amistad, fundamentalmente luego de la asunción de los nuevos gobiernos progresistas y con la

mira puesta en superar el estancamiento que presentaba el proceso de asociación regional con la región latinoamericana y, prioritariamente, con el Mercosur. Lamentablemente, no se consiguió que la Unión Europea realizara mayores concesiones a las alcanzadas hasta el momento en los temas agrícolas, cambiando el rumbo y situándose nuevamente en la recuperación de la Ronda Doha, paralizada hasta ese momento.

1.2.- Junio de 2006. XXX Cumbre del Mercosur en Córdoba, Argentina

La Presidencia Pro Témpore argentina continuó la línea de fomentar la participación ciudadana a través de la iniciativa "Somos Mercosur" y del Consejo Consultivo de la Sociedad Civil (organismo de la órbita del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación), profundizando sus trabajos hacia la Cumbre de Córdoba.

Durante este período se avanzó en la coordinación de los diferentes institutos vinculados a las políticas sociales para la elaboración de un proyecto de reglamentación del Instituto Social propuesto por el Presidente de la Comisión de Representantes Permanentes, Carlos Alvarez, así como en la creación de un Instituto para la capacitación de funcionarios de las administraciones públicas de los Estados Parte, también a partir de una propuesta de Alvarez.

Asimismo, habiendo finalizado los trabajos del Grupo de Alto Nivel para la elaboración de una propuesta conjunta de acrecimiento del empleo, el Consejo aprobó la iniciativa a través de la Dec. No. 4/06 que establece dos líneas directrices para la implementación de políticas de empleo: 1) la generación de empleo como centro de la articulación de las políticas económicas, sociales, laborales y educativas, y 2) respeto y cumplimiento de los principios y normativa laboral existente. De forma similar, se avanzó en el establecimiento de normativa educativa común y en disposiciones de reconocimiento de títulos en la región.

Con respecto a los asuntos que venían trabajándose desde la Presidencia Pro Témpore anterior, en el caso de los Fondos de Convergencia se aprobó la implementación de algunos proyectos pilotos --principalmente presentados por Paraguay y la Secretaría Mercosur-- (Dec. 17/06) ya que los FOCEM fueron incorporados por todos los Parlamentos. Sin embargo en relación con el Parlamento Mercosur se avanza lentamente puesto que sólo el Parlamento Uruguayo lo ha incorporado a su legislación interna.

En la coyuntura latinoamericana, los nuevos gobiernos de Morales en Bolivia y de Michelle Bachelet en Chile posicionarían a la región para un auspicioso acercamiento político en un tema fundamental como el energético y en asuntos limítrofes pendientes como el de la salida al mar de Bolivia.

De todas formas, este proceso es todavía incipiente y no está exento de conflictos y dificultades, lo que demorará un proceso de integración profunda en el ámbito energético.

En el ámbito del relacionamiento externo del bloque, el acuerdo de complementación económica con Cuba representó uno de los momentos más importantes de la Cumbre, profundizando el acercamiento con este país. La presencia de los presidentes Fidel Castro, de Cuba, y de Hugo Chávez, de Venezuela, dio realce político y social a la Cumbre, que terminó en un acto social como evento de cierre que superó ampliamente las expectativas de sus organizadores.

Poco después, la adhesión de Venezuela como miembro pleno del Mercosur se convertiría en un hecho, respaldado al poco tiempo por la presencia de todos los presidentes del bloque en un acto realizado en Caracas por el presidente Chávez. Aunque el proceso de adhesión y de incorporación de este nuevo miembro despierta aún algunas incertidumbres, parece voluntad del gobierno de Chávez que esta se realice de forma acelerada y comprometida con las necesidades de la integración en esta coyuntura.

1.3.- Noviembre de 2006. XVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en Montevideo, Uruguay

En cumplimiento de lo acordado en la XV Cumbre Iberoamericana realizada en Salamanca, se realizó en Montevideo un nuevo encuentro dedicado al tratamiento de la problemática de “las Migraciones y el Desarrollo”. Los Jefes de Estado y de Gobierno iberoamericanos acordaron una Declaración y un Compromiso sobre el tema, además de varias declaraciones específicas sobre diferentes países.

En el Compromiso de Montevideo sobre Migraciones y Desarrollo, los Jefes de Estado y de Gobierno reconocen la dimensión de esa problemática y acuerdan que la misma debe tratarse de manera conjunta por las regiones involucradas. Uno de los reconocimientos básicos que se hacen es la importancia de respetar los derechos humanos de las personas migrantes y no criminalizar las migraciones, puesto que éstas son una contribución importante al empleo en los países desarrollados. Los países se comprometieron también, entre otros acuerdos, a mantener el respeto de las normativas nacionales e internacionales, incorporar la temática en campañas de difusión, formar a los funcionarios que se vinculan al tema, establecer mecanismos de cooperación con los emigrados, facilitar el envío de remesas y las reunificaciones familiares, promover condiciones laborales justas y fortalecer la normativa internacional sobre la temática.

1.4- Participación de las ciudades en el Mercosur

La XI Cumbre de Mercociudades: En la XI Cumbre de diciembre de 2005 en la ciudad de Santo André adelantábamos que el Foro Consultivo de Municipios no se reuniría ese año y que no existía acuerdo para reunir al Comité de Municipios por separado. Si bien aquel pronóstico fue acertado, algunas cosas han cambiado positivamente y hoy sí parece más posible que la instalación del Foro se concrete.

En el marco de la XI Cumbre el representante de Brasil para estos temas, Vicente Trevas, manifestó el compromiso de su gobierno de respetar la aspiración de Mercociudades de coordinar el Comité de Municipios, así como que las delegaciones

nacionales se integrarían con las ciudades de Mercociudades. Estas afirmaciones ratificaban las recomendaciones realizadas por la REMI de incorporar en las delegaciones nacionales a las ciudades de Mercociudades que habían sido aceptadas por el Mercosur en la reunión del GMC celebrada en Montevideo en diciembre de 2001.

Analizado el tema en la XI Cumbre, en la Declaración de la reunión se expresaba la preocupación de Mercociudades por la no citación del Foro después de haber pasado un año desde su creación. También en esa oportunidad se resolvió participar en la Cumbre de Mercosur que se realizaría pocos días después en Montevideo para entregar una carta a los presidentes que se acordó también en ese momento.

La Cumbre del Mercosur en Montevideo: En esa oportunidad el Mercosur recibió a Mercociudades. La delegación presidida por el Secretario Ejecutivo, Joao Avamileno, e integrada por las ciudades miembros del Consejo, compartió la misma mesa con los presidentes del Mercosur. Estos escucharon el discurso de Avamileno y luego los intendentes de Montevideo y de Morón le entregaron al Presidente Pro Témpace del Mercosur la carta de Mercociudades solicitando la instalación del Foro Consultivo de Municipios Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur.

Luego de esta participación y del discurso político del Secretario Ejecutivo continuaron las gestiones de Mercociudades al más alto nivel. Se enviaron cartas a los Cancilleres y a la Presidencia de la Comisión de Representantes Permanentes del Mercosur con la solicitud de Mercociudades de la inmediata intalación del Foro.

El XXVI Consejo de Mercociudades: En el mes de mayo, ante la situación de estancamiento, se reunió el Consejo de Mercociudades en Santo André y se decidió participar de la Cumbre del Mercosur en Córdoba para reclamar nuevamente la instalación del Foro. Para ello se citó a una reunión extraordinaria del Consejo de Mercociudades para realizar paralelamente con la del Mercosur.

La Cumbre del Mercosur en Córdoba: En el mes de junio el Mercosur recibió nuevamente a una delegación de Mercociudades, aunque en esa oportunidad no fueron los presidentes sino el GMC el que atendió la comitiva encabezada por el Secretario Ejecutivo de Mercociudades. Una vez más se insistió en el reclamo firme y decidido de la intalación del Foro.

En esa oportunidad, al igual que en las anteriores, se coincidió con el planteo de Mercociudades sobre la necesidad de instalar el espacio de lo local en el proceso de integración a la brevedad.

Luego de la esta Cumbre, nuevamente se realizaron gestiones desde la Secretaría Ejecutiva, la Secretaría Técnica Permanente, la Comisión Directiva y desde las ciudades del Consejo ante las autoridades de las Cancillerías de los países del Mercosur propiciando la citación e instalación del Foro.

Seminario sobre Integración: En agosto, en la ciudad de Santo André se realizó el seminario "Mercosur: La Perspectiva de los Gobiernos Locales y de la Sociedad Civil" organizado por la Secretaría Ejecutiva, en el que participaron altas autoridades de las Cancillerías de Argentina y Brasil que se comprometieron a concretar la instalación del Foro y reconocieron el importante papel desarrollado por Mercociudades como

promotor y defensor de un Mercosur que contemple otras dimensiones, como la cultural, la social y la productiva, además de la comercial.

Reunión de Coordinadores de Secciones Nacionales: Durante la presidencia Pro Témpace brasileña, que comenzó en la Cumbre de Córdoba en junio de 2006, se manejaron tentativamente varias fechas para la instalación del Foro, pero ninguna llegó a concretarse.

No obstante, el 10 de noviembre se realizó la primera reunión de Coordinadores de las secciones nacionales del Foro Consultivo de Municipios Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur en la ciudad de Brasilia.

A dicha reunión asistieron los coordinadores nacionales de Brasil, Argentina y Uruguay, por Paraguay concurrió el Embajador ante Brasil, en tanto que Venezuela no estuvo presente. La reunión se realizó en un clima de cordialidad y amplia coincidencia en cuanto al papel político que se le asigna al espacio del Foro, y se manejó una amplia lista de temas para incluir en la agenda, entre los que se encuentran los Fondos de Convergencia del Mercosur (FOCEM), la integración fronteriza, la cultura, la infraestructura y lo social, entre otros. También se acordó la participación de los Coordinadores Nacionales en la Reunión del Consejo de Mercociudades y el compromiso de la instalación del Foro durante la Presidencia Pro Témpace de Brasil.

La Agenda del Foro: Ante la posibilidad de la instalación del Foro la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades, con el apoyo de la FESUR solicitó la elaboración de una propuesta para comenzar la construcción de la agenda del Comité de Municipios, que estará a consideración (como un insumo para la construcción conjunta) del Consejo de Mercociudades. También está a consideración el documento elaborado por el CEDEC a solicitud del Coordinador de la sección nacional de Brasil.

1.5.- Evaluación de la etapa y sus oportunidades

A pesar de que la coyuntura política se había presentado en un principio como favorable, esto no se tradujo finalmente en una evolución efectiva del proceso de integración, así como tampoco se evidenció interés en dar el espacio necesario al accionar de las ciudades en ese proceso.

Con la designación de los Coordinadores Nacionales del Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur, y la reunión realizada en Brasilia, la incorporación de las ciudades parece estar a punto de concretarse, y ello plantea nuevos desafíos. Por una parte, la responsabilidad de las ciudades de la red en esta coyuntura es mayor, puesto que debe coordinar su trabajo en el Comité de Municipios y manejar ambas agendas, la propia y la que se resuelva en el Comité. Por otra parte, el manejo y presentación de proyectos para los Fondos de Convergencia Estructural del Mercosur requiere un seguimiento y trabajo específico de la red que potencie la estrategia de integración que se ha marcado desde sus comienzos.

Conjuntamente con esa difícil coyuntura, la ampliación de las ciudades miembros y de la labor que las unidades temáticas vienen desarrollando dentro y fuera del

proceso, exige, cada vez más, una estrategia de comunicación y una estrategia de coordinación y seguimiento que involucra desde los mismos resultados de esas unidades hasta la participación de las mismas en diversas reuniones y órganos del Mercosur, como por ejemplo las Reuniones Especializadas de Mujer y de Jóvenes o el Sub-grupo de Medio Ambiente.

Es recomendable potenciar la participación de las ciudades tanto en los ámbitos específicos del Mercosur, como también en aquellas instancias conjuntas con otros actores en el marco de la iniciativa “Somos Mercosur” que persiguen objetivos similares a los planteados por la red. Necesitamos fortalecer a Mercociudades como un actor ineludible en el proceso tanto por su participación institucional como en su acción social.

2.- Memoria institucional

La STPM ha continuado este año con la sistematización de los documentos y las actas de los órganos de decisión de Mercociudades. Estos materiales se cuentan en papel y en formato digital y se encuentran publicados en el Portal de las Ciudades. La dificultad de contar con las actas de las Unidades Temáticas ha continuado durante el último año y es un problema que debemos superar en el corto plazo. Para ello es necesario contar con el apoyo de los Coordinadores de la Unidades Temáticas para que incorporen como una actividad permanente la comunicación a la SE y a la STPM de las actas de las Unidades Temáticas. Aquellas que han llegado a la STPM ya están publicadas en la web de Mercociudades.

3.- Funcionamiento de los organismos de Mercociudades

3.1.- Consejo, Comisión Directiva y Unidades Temáticas

Durante 2006 la actividad orgánica transcurrió con normalidad. El Consejo de Mercociudades es la instancia que se ha reunido más veces. Incluyendo la reunión que se llevara a cabo en la XII Cumbre de Mercociudades en la ciudad de Morón, totalizará cuatro reuniones en el año. La Comisión Directiva, la Secretaría Técnica y los Coordinadores de la Unidades Temáticas participaron de la reunión anual para la implementación del plan de trabajo de Mercociudades realizada en marzo en Montevideo.

Cuadro 3.1. Reuniones de los órganos directivos de Mercociudades

Reunión	Lugar	Fecha
XXV Consejo de Mercociudades	Santo André	Diciembre 2005
Comisión Directiva - STPM - Coordinadores UTs	Montevideo	Marzo 2006
XXVI Consejo de Mercociudades	Santo André	Mayo 2006
XXVII Consejo de Mercociudades-Extraordinaria	Córdoba	Julio 2006

La gran mayoría de las Unidades Temáticas se reunieron durante el año 2006. El cuadro que luce a continuación resume los lugares y las fechas en que se realizaron las reuniones de trabajo.

Cuadro 3.2. Reuniones de las Unidades Temáticas (lugar de realización)

	Febr.	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Sept.	Oct.	Nov.
Ambiente y Desarrollo Sostenible		Río Cuarto			Montevideo		Santo André			
Autonomía y Gestión										
Ciencia y Tecnología										Tandil
Cultura			Córdoba					Buenos Aires		
Desarrollo Económico	Morón				Rosario	Santa María				
Desarrollo Social					La Matanza			Jacareí		
Desarrollo Urbano										
Educación							Santo André			
Género y Municipio						Rosario	Santo André		Canelones	
Juventud				Montevideo			Villa María		Recife	
Planificación Estratégica										
Turismo				Juiz de Fora				Maldonado		
Seguridad Ciudadana										

3.2.- Otros eventos

- Encuentro de jóvenes del Mercosur participación de la UT de Juventud.
- Reunión Comisión Directiva de Mercociudades y Ciudades Coordinadoras de las UTs
- Congreso de la Asociación de Municipios Portuarios participación de la UTDU
- Encuentro Arte y Cultura Joven 2006 participación de la UTJ
- Seminario y reunión de la UTJ “Jóvenes y la Comunicación”

- Ronda de Negocios – Sector de alimentación y Equipamiento Gastronómico participación de la UTDEL
- Seminario “Políticas para el desarrollo local Sustentable” participación UTDEL
- FISPAL Tecnología 2006 participa UTDEL
- World Urban Fórum participa la UTDEL
- Seminario Trabajo, Empleo Decente, Genero, Raza y Pobreza participa UTGM
- Foro Internacional de Biodiesel participan UTDS y UTDEL
- Seminario “Dilemas actuales sobre gestión de residuos solidos” participa UTADS
- Semana de la Agricultura Urbana / Encuentro de Redes, Seminario Ferias participa UTDEL
- Seminario Internacional sobre Mercosur participan UTGM y UTADS
- Seminario de UTGM
- Encuentro de UT de educación
- Expo Tecnoar participación de la UTCyT
- Congreso de Turismo de Mercociudades participa UT de turismo
- II Confetex 2006 feria de industria textil participa UTDEL
- Epsamol feria y ronda de negocios participa UTDEL
- Ronda de negocios participa UTDEL
- IV Encuentro Internacional Diversidad cultural UTC
- Ronda de Negocios participación de la UTDEL
- Fispal nordeste 2006 participación UTDEL
- Ronda de Negocios sector plastico participación de la UTDEL
- Ronda multisectorial participación UTDEL

3.3.- Evaluación del funcionamiento de Mercociudades

Desde la XI Cumbre de Mercociudades se acordó y comenzó a aplicar una nueva metodología para la selección de los coordinadores de las Unidades Temáticas. En ese sentido se estableció que la Secretaría Ejecutiva de Mercociudades realice una consulta a las ciudades para ordenar las preferencias para el siguiente período. La STPM realiza una evaluación del funcionamiento de las mismas. Para ello se acordó un modelo de evaluación del funcionamiento de las Unidades Temáticas que se aplica desde el año anterior y que ya fue expuesto en el informe de la STPM anterior que se

encuentra disponible en la web de Mercociudades. Los ejes que tiene en cuenta son i) Plan de trabajo, ii) Actividades, iii) Productos y iv) Participación. La aplicación del modelo de evaluación dio un nuevo ranking de Unidades Temáticas para este año que se presenta a continuación.

Cuadro 3.3. Evaluación de las UTS, aplicación modelo 2005

	Plan	Actividades	Productos	Participación	Total	Funcionamiento
Desarrollo Económico	2	2	2	2	8	Proactiva
Ambiente y Des. Sostenible	2	2	1	2	7	Proactiva
Ciencia y Tecnología	2	2	2	1	7	Proactiva
Cultura	2	2	1	2	7	Proactiva
Género y Municipio	2	2	1	2	7	Proactiva
Juventud	2	2	1	2	7	Proactiva
Turismo	2	2	1	2	7	Proactiva
Desarrollo Social	2	1	2	1	6	Activa
Educación	1	2	1	1	5	Activa
Desarrollo Urbano	1	1	1	0	3	Mínimo
Autonomía y Gestión	1	1	0	0	2	Mínimo
Planificación Estratégica	0	1	1	0	2	Mínimo
Seguridad Ciudadana	0	0	0	0	0	Paralizada

3.4.- La Unidad Temática de Cooperación Internacional

Desde la XI Cumbre la Unidad Temática de Cooperación Internacional pasó a tener un grupo coordinador integrado por la Comisión Directiva de Mercociudades y la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades. Este cambio se debió a la nueva función que se le atribuyó a esta Unidad. Esta función es la de formular proyectos con una mirada regional y procurar captar financiación del sistema de cooperación internacional.

En ese marco se generaron varios proyectos:

1.- Se trabajó conjuntamente entre la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades y la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la creación de un mecanismo de facilitación (“Clearinghouse”) para un sistema regional de información ambiental para ciudades de América Latina y el Caribe, que se lleva a cabo a través de un convenio con el International Development Research Centre (IDRC – Canadá). En julio, en el marco del II Congreso Latinoamericano de Ciudades

y Gobiernos Locales, se participó de un Taller en Santiago de Cali, Colombia, para iniciar el proceso.

2.- Consolidación y Descentralización de la red de comunicación, información y gobierno electrónico entre comunidades y gobiernos autónomos municipales de los países del Mercosur. Este proyecto que tiene como objetivo principal desarrollar y consolidar herramientas para la comunicación en Mercociudades y cuenta con el apoyo de la UNESCO.

3.- En el marco de la Convocatoria a la Red de Mercociudades "Iniciativas en el campo de la Inclusión Social, la Convivencia Ciudadana y la Seguridad Pública" realizada por el Proyecto Ciudades y Ciudadanos/as por la Inclusión Social del Programa URB-AL, coordinado por la Intendencia Municipal de Montevideo, se recibieron 13 Proyectos procedentes de Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay.

De los 13 proyectos recibidos, 2 de ellos no fueron considerados en la evaluación por no contemplar los criterios de elegibilidad establecidos en las Bases de la Convocatoria. Los 11 restantes fueron evaluados por una Comisión de Selección integrada por Telma Ervilha, Secretaria Adjunta de Inclusión Social de la Prefeitura de Santo André en su calidad de Presidente del Comité Ejecutivo de la Red de Mercociudades; Gustavo Varela en representación del Programa Mercosur Social y Solidario; Antonio Colicigno del Municipio de La Matanza, en representación de la Unidad Temática de Promoción Social de Mercociudades; y Elena Ponte, Coordinadora de la Secretaría de la Mujer de la Intendencia Municipal de Montevideo en representación del Proyecto "Ciudades y Ciudadanos/as por la Inclusión Social".

La evaluación realizada por la Comisión de Selección ofrece como resultado que los dos Proyectos seleccionados son: 1) "Fortaleciendo redes de inclusión social", presentado por la Asociación Ecuménica de Cuyo y avalado por la Municipalidad de Guaymallén, Provincia de Mendoza, Argentina; y 2) "Mecanismos de inclusión social en la gestión Municipal", presentado por la organización Gestión Local y avalado por la Municipalidad de la ciudad de Limpio, Paraguay.

A cada proyecto le corresponde como premio la suma de 20.000 euros con la finalidad de que sean ejecutados de acuerdo a la propuesta presentada.

4.- Visibilidad Pública de Mercociudades

4.1.- Portal de Mercociudades

Durante 2006, se continuó desarrollando el "Portal de las Ciudades del MERCOSUR: Mercociudades" manteniendo las direcciones web <http://www.mercociudades.org> , www.mercociudades.net , www.mercociudades.org y www.mercociudades.net . El portal se desarrolla en idioma español y portugués y cuenta con el soporte Técnico de la empresa TECNET S.R.L. Este espacio contó nuevamente con el apoyo del SEMA-IDRC para la creación de un mecanismo de facilitación ("Clearinghouse") para un sistema regional de información ambiental para ciudades de América Latina y el Caribe, que se lleva a cabo a través de un convenio entre la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades, la Unidad Temática de

Ambiente y Desarrollo Sostenible y el International Development Research Centre (IDRC – Canadá).

Con esta herramienta se busca dinamizar y consolidar el intercambio y socialización de la información en una plataforma tecnológica común con otras redes de ciudades (Federación de Municipios del Istmo Centroamericano, Red Andina de Ciudades, Federación Latinoamericana de Ciudades Municipios y Asociaciones de Gobiernos Locales).

También a partir de julio de 2006 se cuenta con el apoyo de la UNESCO para el desarrollo y consolidación del Portal de las Ciudades. Para ello se acordó la construcción y desarrollo de una red de comunicación, información y gobierno electrónico para las ciudades de Mercociudades. El objetivo que persigue esta colaboración es la creación de instrumentos y la formación de recursos humanos para dar a los gobiernos locales de los países del Mercosur más y mejor información sobre sus respectivas realidades, creando una red de intercambio horizontal ágil y actualizada. Busca al mismo tiempo permitir un intercambio fluido de experiencias sobre los procesos de gestión municipal, los mecanismos de colaboración entre organizaciones de la sociedad civil y las administraciones locales, las actividades de las comunidades de base y las organizaciones que abordan temáticas variadas como el medio ambiente y la biodiversidad, la problemática de la mujer y la infancia. Pretende también facilitar, y en gran medida hacer posible, el aprovechamiento de las modernas tecnologías de la comunicación (información por vía electrónica, foros virtuales de debate y análisis de experiencias, combinación de formas presenciales y virtuales para la discusión y la adopción de decisiones, participación interactiva en las reuniones por medio de transmisiones on-line).

4.2.- Herramientas para la comunicación.

4.2.1.- Jornadas de capacitación

De acuerdo a las recomendaciones del XXVII Consejo de Mercociudades celebrado en Córdoba en el mes de julio, la Secretaría Técnica Permanente de Mercociudades convocó a participar en las 1ras. Jornadas de Capacitación “Herramientas para la Comunicación” a fin de implementar el Plan de Comunicación, Difusión y Propaganda de la red.

Las Jornadas estuvieron dirigidas a los representantes de las ciudades del Consejo de Mercociudades (titulares) y a las ciudades coordinadoras de las Unidades Temáticas, con el objetivo de discutir y acordar herramientas para la difusión de las actividades que contribuyan a la integración regional, establecer mecanismos de información y difusión entre las ciudades participantes y capacitar a los funcionarios para la elaboración de materiales y aportes para el portal de las ciudades.

Las jornadas se realizaron entre el 13 y el 17 de noviembre en Montevideo y estuvieron presentes 27 representantes de las siguientes ciudades:

País	Organismo de MC	Participantes	Ciudad
Argentina	Coordinador de UTC e integrante del Consejo y de la Comisión Directiva.	3	Buenos Aires
	Coordinador de UTDS e integrante del Consejo	1	La Matanza
	Coordinador UTJ, integrante del Consejo y de la Comisión Directiva	3	Morón
	Coordinador de la UTDEL e integrante del Consejo	1	Rosario
Bolivia	Integrante del Consejo	1	La Paz
Brasil	Coordinador de UTT e integrante del Consejo	1	Belo Horizonte
	Coordinador de UTSC	1	Diadema
	Secretaría Ejecutiva, Coordinador de UTE, integrante del Consejo y de la Comisión Directiva	2	Santo André
	Coordinador de UTC&T e integrante del Consejo	1	Sao Carlos
Paraguay	Integrante del Consejo	1	Asunción
Perú	Integrante del Consejo	1	Lima
Uruguay	Coordinador de la UTADS y de la STPM e Integrante del Consejo	10	Montevideo
	Coordinador de la UTGFAM e integrante del Consejo	1	Paysandú

Adjunto en el Anexo 1 figura el documento de trabajo y compromiso de los participantes de las Jornadas, en el cual se establecen las acciones a realizar a corto y mediano plazo para la colaboración en la ejecución del Plan de Comunicación de Mercociudades.

4.2.2.- Foros y capacitación Virtuales

El Portal de Mercociudades cuenta con la herramienta de Foros Virtuales, como espacios de debate e intercambio de opiniones entre los participantes. Esta posibilidad de comunicación está disponible en la web y ha sido muy poco utilizada por las ciudades hasta el momento. Se podrían establecer tantos foros como temas a tratar y sensibilizar para que los representantes de las ciudades participen. Además, se tiene la oportunidad de que en estos espacios participen otros actores que no forman parte del gobierno de las ciudades, como por ejemplo integrantes de la sociedad civil, de las universidades, etc.

En apoyo a la Secretaría Ejecutiva para el desarrollo del 2do. Curso sobre Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad Civil, que se lleva a cabo a distancia se diseñó una sección en el Portal de las ciudades para la ubicación de los documentos de consulta para los participantes. También se puso a disposición un Foro Virtual para los inscriptos en el curso, a los cuales se les distribuyó un “usuario” y una “contraseña” para su acceso exclusivo al mismo.

A continuación se presenta una tabla con los Foros Virtuales que están activos hoy en el Portal, en la que se puede observar que hay 10 foros virtuales que abarcan las temáticas del Curso Virtual, del plan de Comunicación y de los foros medioambientales que la Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible viene impulsando.

1. Curso Virtual

- 1.1 Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad Civil. Foro para participantes del Curso Virtual "Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad Civil"

2. Debates y aportes

- 2.1 Plan de Comunicación de Mercociudades. Foro para el debate y aportes al Plan de Comunicación de Mercociudades, presentado en el Consejo 27, celebrado en Córdoba en el mes de julio de 2006.

3. Módulo de Juventud

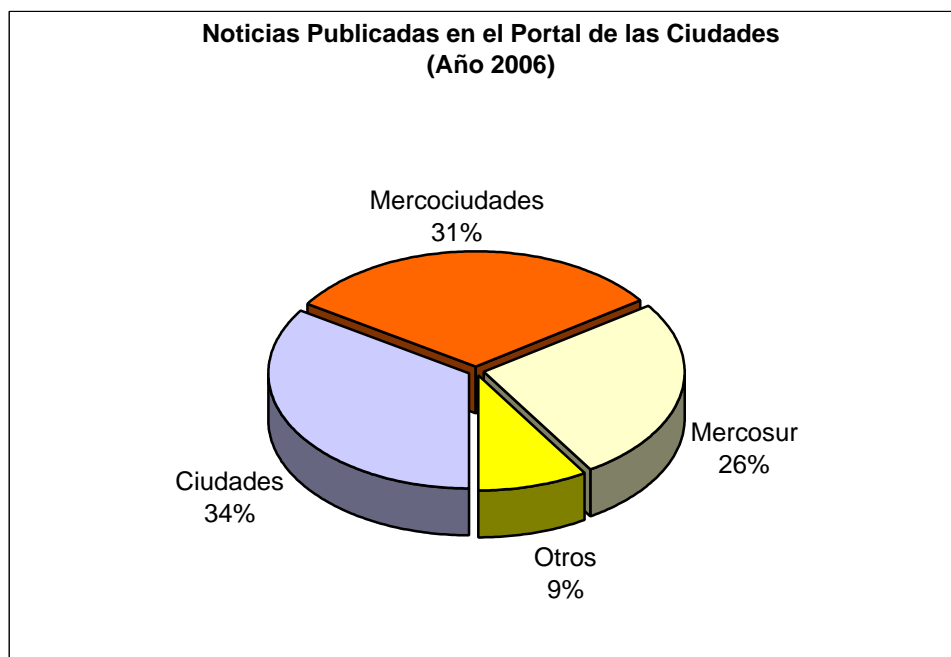
- 3.1 Encuentro del Sol. Foro para intercambiar propuestas culturales hacia Morón 2006.

4. Módulo de Ambiente y Desarrollo Sostenible

- 4.1 Agua
4.2 Aire
4.3 Residuos Sólidos
4.4 Formación e Información Ambiental
4.5 Salud y Ambiente
4.6 Vulnerabilidad y Riesgo Ambiental
4.7 Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible
-

4.3.- Publicación de Noticias.

El Portal publicó entre el 1° de enero y el 23 de noviembre de 2006 un total de 202 noticias, cada una de ellas en español y portugués. 63 de éstas (el 31% del total) estuvieron referidas a Mercociudades (reunión de sus organismos, eventos organizados por la red, etc.), 69 (34%) a las ciudades de la red (políticas municipales, sucesos en las ciudades, etc.), 52 (26%) al MERCOSUR (reunión de sus organismos, temas referidos a la integración, etc.), y las 18 restantes (el 9%) a otros temas (gobiernos nacionales, foros internacionales, organizaciones multilaterales, etc.).



De las 63 noticias sobre Mercociudades, hubo 46 referidas a Unidades Temáticas (8 de Ambiente, 2 de Ciencia y Tecnología, 5 de Cultura, 6 de Desarrollo Económico, 4 de Desarrollo Social, 6 de Educación, 5 de Género, 6 de Juventud, y 4 de Turismo), 5 al Consejo de Mercociudades, 7 a la Secretaría Ejecutiva y 1 a la Cumbre de 2006.

De las 69 noticias publicadas sobre las ciudades, 24 estaban relacionadas con municipios argentinos (Buenos Aires, La Matanza, La Plata, Mar del Plata, Morón, Rosario, San Isidro, Tandil y Villa Gessell), 22 con municipios brasileños (Bahía, Belo Horizonte, Diadema, Joinville, Juiz de Fora, Porto Alegre, Recife, Rio Grande, Santa Maria, Santo André, Sao Carlos y Sao Paulo), 16 con municipios uruguayos (Canelones, Maldonado, Montevideo, Paysandú y Salto), 2 con municipios paraguayos (Asunción y Limpio), 2 con municipios chilenos (Valparaíso), y 1 de Bolivia (La Paz).

Cuadro 4.1. Temáticas de las Noticias publicadas en la web

Sobre Mercociudades		Sobre las ciudades	
Unidades Temáticas	46	Argentina	24
Consejo	5	Brasil	22
Sec. Ejecutiva	7	Paraguay	2
Cumbre	1	Uruguay	16
Otros	4	Bolivia	1
		Chile	2
Total	63		69

4.4.- *Publicación de Documentos.*

Por otra parte, se han publicado en el Portal un total de 319 documentos en formato pdf o Word, que están clasificados en 18 categorías. El siguiente cuadro ilustra sobre el volumen de documentos publicados.

Cuadro 4.2. Documentos publicados en el Portal de las Ciudades

Categorías	Cantidad
Actas	50
Convenios / acuerdos	6
Convocatorias	6
Curso Virtual	6
Declaraciones	7
Declaraciones Cumbre	11
Documentos Fundacionales	3
Estatutos	1
Informes de Gestión	5
Módulo Ambiente y Desarrollo Urbano Sostenible	91
Módulo Juventud - Políticas locales y experiencias	39
Plan de Mercociudades	22
Ponencias	5
Premios y convocatorias	1
Publicaciones	41
Redes y experiencias	18
Reglamento interno	1
Unidades Temáticas	6
Total	319

4.5.- *Desarrollo de Módulos Temáticos.*

A fines del año 2004 la STPM se propuso la creación y desarrollo de módulos temáticos que dieran cuenta de los distintos aspectos que rodean las políticas impulsadas por la red. En este sentido, se crearon dos módulos: Juventud y de Ambiente y Desarrollo Urbano Sustentable que incluyen documentos, experiencias e instrumentos para el trabajo y contactos relacionados con la materia.

Los módulos no son estrictamente espacios de las Unidades Temáticas, sino una referencia más amplia que involucra a instituciones, expertos y actividades vinculadas a los temas propuestos. Las Coordinaciones de las Unidades Temáticas referidas contribuyen con esa tarea pero el marco de acción pretende ser más amplio e involucrar una gama más amplia de actores.

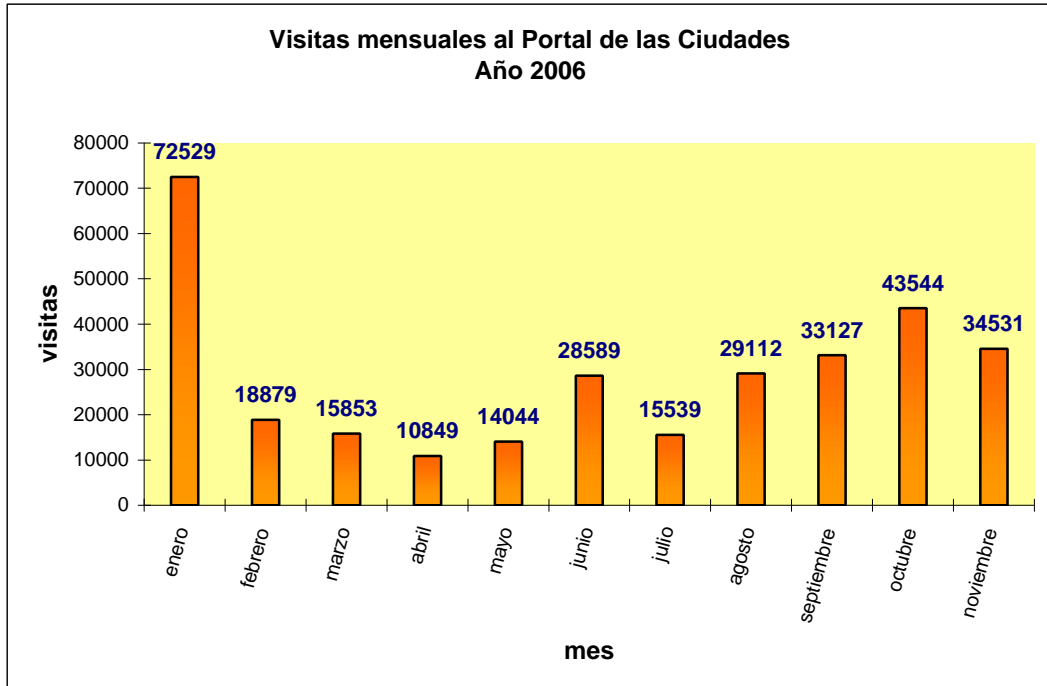
El Portal permite crear nuevos módulos temáticos en lo sucesivo de acuerdo a las expectativas y preferencias de los miembros de Mercociudades.

4.6.- *Visitas al Portal*

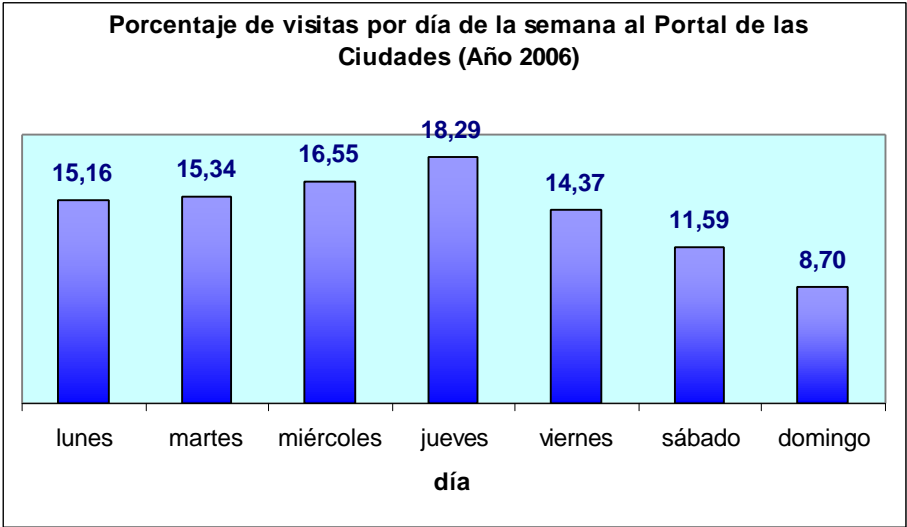
Desde el 1º de enero y hasta el 22 de noviembre el Portal de las Ciudades recibió un total de 316.596 visitas. Esto indica un promedio de 28.781 visitas por mes y de 959

visitas por día. No obstante, es preciso señalar que en el mes de enero se produjo un número inusual de visitantes (5.727 visitas en un solo día, el 11 de enero, y con un total de 72.529 visitas en el mes) lo que podría deberse a alguna falla en el registro del servidor. Si se toma en cuenta solamente el número de visitas entre febrero y noviembre, éste arroja un total de 244.067 visitas para esos 10 meses, con un promedio de 24.407 ingresos mensuales y de 814 visitantes promedio por día.

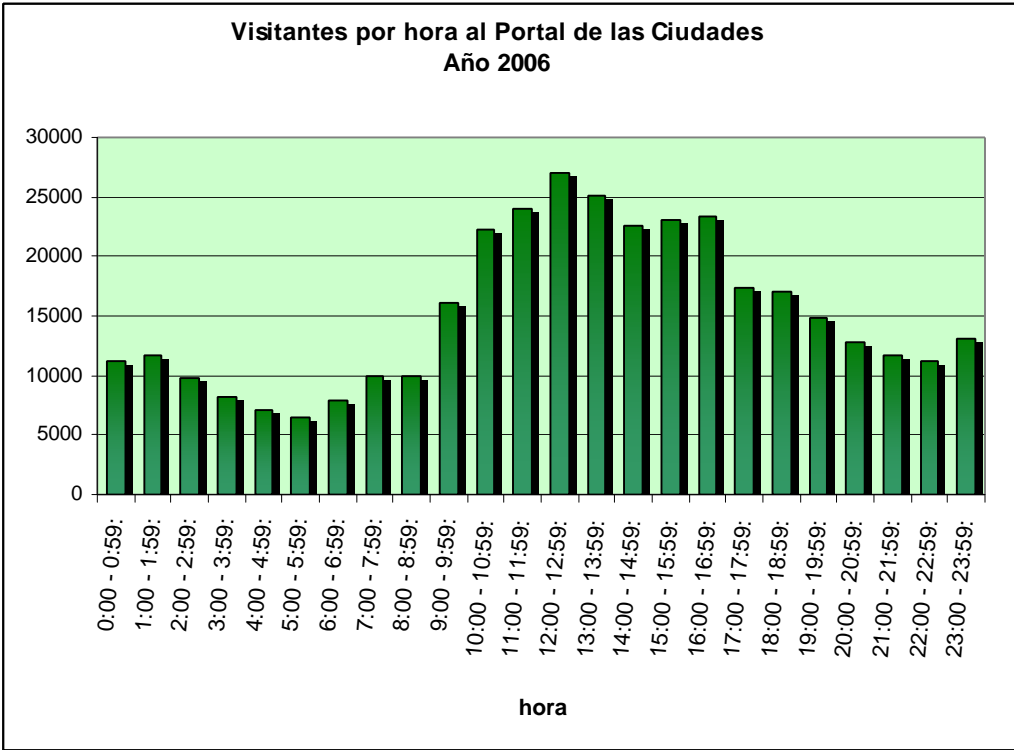
El siguiente gráfico ilustra sobre la evolución mensual de entradas al Portal.



El portal recibe la mayor parte de sus visitas en días de semana, y baja notoriamente la cantidad de ingresos durante los sábados y domingos. Los días que más visitantes recibe son los miércoles y jueves, que concentran el 16,55% y el 18,29% del total de los visitantes respectivamente.



Analizando ahora el ingreso según el horario de la jornada, observamos que el máximo nivel de entradas se concentra entre las 10:00 y las 17:00 horas, lo cual indica que la mayoría de sus usuarios provendrían del MERCOSUR, América Latina y, posiblemente, también de Europa. El siguiente gráfico muestra esa evolución considerando promedios para cada una de las 24 horas del día.



4.7.- Boletín Electrónico – Hoja Informativa

La Hoja Informativa de Mercociudades fue creada por la STPM en el 2003 a los efectos de difundir agendas de actividades, resultados de reuniones, situación del Mercosur, e información inédita y particular sobre las ciudades. Desde el último informe de la STPM presentado en la pasada Cumbre y hasta la fecha se publicaron siete Hojas Informativas.

A continuación se presenta un resumen de las mismas.

- Hoja Informativa N° 30. Septiembre 2005. Sumario: Reunión de la Comisión Directiva; Relacionamiento Externo de la Red; Décimo Aniversario de Mercociudades; Coordinaciones de Unidades Temáticas; XI Cumbre en Santo André; Foro Consultivo de Ciudades y Regiones; Noticias de la Web; Agenda Mercociudades.
- Hoja Informativa N° 31. Octubre 2005. Sumario: Venezuela ingresaría al Mercosur; Santo André prepara la XI Cumbre; Jóvenes y Agenda Social del Mercosur; Convenio Mercociudades – UCCI; Ronda de Negocios en Tandil; Reuniones de Unidades Temáticas; Noticias de la Web; Agenda Mercociudades.
- Hoja Informativa N° 33. Marzo de 2006. Sumario: Carta a los Intendentes de Río Negro y Gualleguaychú; Estado del Conflicto por las Plantas de Celulosa; Observatorio de Políticas Descentralizadas; Unidad Temática de Desarrollo Económico Local; Michelle Bachelet asume en Chile; La destitución de Ibarra; Noticias de la Web; Agenda de Mercociudades.
- Hoja Informativa N° 34. Mayo 2006. Sumario: Situación del MERCOSUR; XXVI Consejo en Santo André; Conflicto por las Plantas de Celulosa; Eventos Pasados: Observatorio Cooperación Descentralizada Local Unión Europea-América Latina, Reunión de Coordinación con Unidades Temáticas, Reunión de UT Juventud, Reunión de UT Turismo, Reunión de UT Cultura; Próximas Actividades.
- Hoja Informativa N° 36. Agosto 2006. Sumario: Mercociudades en la XXX Cumbre de Presidentes del MERCOSUR; Declaración del XXVII Consejo Ampliado de Mercociudades; Congreso de FLACMA en Cali (Colombia); Sistema Regional de Información Ambiental Urbana de América Latina; Seminario Internacional sobre Integración Regional, Gobiernos Locales y Sociedad Civil (Santo André); Comienza el 2do. curso dirigido a funcionarios municipales; Congreso de Turismo en Montevideo y Maldonado (Uruguay) entre el 31 Ago. y el 2 de Sept.; Reuniones de Unidades Temáticas –

Mercociudades: Juventud, Género y Municipio, Ambiente y Desarrollo Sostenible, Turismo, Educación; Últimas noticias publicadas en la web.

5.- El plan financiero de Mercociudades

Desde el 2004 se trabaja con la idea de plan financiero, con el objetivo de racionalizar y potenciar los recursos con las crecientes responsabilidades de Mercociudades, atendiendo los gastos corrientes de la red (sitio web, revista Diálogo, etc.).

5.1.- Cobro de cuotas

Durante los últimos 4 años los ingresos de Mercociudades por cuota de membresía se han ido incrementando. En razón de que el número de ciudades miembro crecen año a año, sería razonable pensar en alcanzar los ingresos del año anterior como meta primaria. Este criterio es el adoptado durante los dos años anteriores. Con ese criterio se debería cobrar 30% de las cuotas posibles. Sin embargo este año se mejoró nuevamente la recaudación alcanzándose el 40% de la recaudación.

En el 2006 la STPM cobró 65 cuotas a 63 ciudades --ya que dos de ellas pagaron 2 cuotas-- de las cuales hay 7 pagos no identificados.

Cuadro 5.1. Ciudades y Cuotas de membresía 2006

Araraquara	Arica	Asunción	Bahía Blanca
Barranqueras	Belo Horizonte	Brasilia	Buenos Aires
Campinas	Canelones	Cerro Largo	Colonia
Durazno	Esteio	Fernando de la Mora	Florida
General San Martín	Guarulhos	Guaymallén	Jacareí
Juiz de Fora	La Plata	Lima	Limpio
Maldonado (2 cuotas)	Mar del Plata	Montevideo	Morón
Mossoró (2 cuotas)	Olavarría	Olavarría	Paraná
Paysandú	Penápolis	Porto Alegre	Rafaela
Recife	Río de Janeiro	Río Negro	Rivera
Rosario	Salto	Salvador	San Vicente
Santa María	Santo André	Sao Bernardo	Sao Carlos
Sao Pablo	Taboa da Serra	Tacuarembó	Tandil
Treinta y Tres	Varzea Paulista	Villa María	Viña del Mar
Vitoria			

A continuación se muestra la evolución histórica del pago anual de la cuota de membresía.

Cuadro 5.2. Cobro histórico de cuotas (1996-2006)

Período	Secretaría Ejecutiva	Cuotas cobradas	Miembros	% cuotas cobradas
1995-96	Asunción	sin datos	12	-
1996-97	Porto Alegre	sin datos	21	-
1997-98	Córdoba	16	33	49%
1998-99	Montevideo	9	46	20%
1999-00	Belo Horizonte	19	65	30%
2000-01	Rosario	27	78	35%
2001-02	Valparaíso	19	85	22%
2002-03	Asunción	30	97	31%
2003-04	Montevideo	38	123	31%
2005	Buenos Aires	51	138	37%
2006	Santo André	65	161	40%

* Cuotas cobradas al 15 de noviembre de 2006

Cuadro 5.3. Ingresos y Egresos en dólares estadounidenses. Año 2006

Fecha	Concepto	Ingresos	Egresos	Saldo
01.12.05	Saldo Gestión 2005	52.317,43		52.317,43
01.12.05	Cobro de cuotas	36.248,42		88.565,85
01.12.05	Intereses	294,53		88.860,38
27.12.05	Encuentro del Sol		1.300,00	87.560,38
01.06.06	Tecnet, soporte WEB		1.607,22	85.953,16
25.07.06	Consejo en Cordoba		1.000,00	84.953,16
07.08.06	Participación CD Seminario		900,00	84.053,16
11.10.06	Seminario Santo André		14.591,40	69.461,76
14.11.06	Revista Diálogo		2.737,00	66.724,76

6.- El crecimiento de Mercociudades

Durante 2006 Mercociudades recibió las solicitud de 18 ingresos:

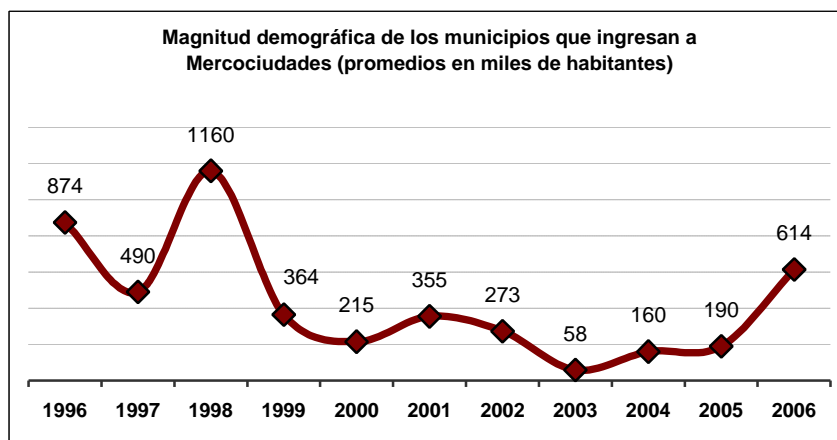
1. Barra do Ribeiro (Brasil)
2. Barquisimeto (Venezuela)

3. Caracas – Alcaldía Mayor (Venezuela)
4. Carlos Pellegrini (Argentina)
5. Contagem (Brasil)
6. Florencio Varela (Argentina)
7. Las Bandurrias (Argentina)
8. Libertador (Venezuela)
9. María Susana (Argentina)
10. Osasco (Brasil)
11. Piamonte (Argentina)
12. Quilpué (Chile)
13. Realicó (Argentina)
14. Salto (Argentina)
15. San Antonio de los Cobres (Argentina)
16. San Jorge (Argentina)
17. San José (Uruguay)
18. Santana de Parnaíba (Brasil)

De este modo, el número de municipios y ciudades socios de la red ascenderá a 179 ciudades, manteniéndose la tendencia de constante crecimiento de Mercociudades.

La incorporación de estas nuevas ciudades representa, en total, una población superior a los 8 millones de personas. La tendencia que se venía registrando en los últimos años, con un fuerte incremento en la integración de ciudades con menos habitantes, se vio revertida en este período, fundamentalmente por la incorporación por primera vez de ciudades de Venezuela, como Caracas y Libertador, que representan a varios millones de habitantes.

El siguiente gráfico ilustra la evolución de la magnitud demográfica de las ciudades que han ingresado a la red a lo largo del tiempo.



7.- Conclusiones y Recomendaciones

El proceso de integración referido en el capítulo 1 de este informe y el momento político actual parecen estar teñidos de diferendos entre los socios mercosureños. Entre ellos mencionamos, como los más notorios aunque no los únicos, el de Argentina y Uruguay por la instalación de las plantas de celulosa en Fray Bentos, las tensiones entre Brasil y Bolivia por los hidrocarburos, o las desavenencias entre Argentina y Chile por el tema del gas. Asimismo, el ingreso de Venezuela genera cambios en el Mercosur, tanto en aspectos políticos como en la economía del bloque. El liderazgo de los socios mayores ya no luce tan natural como en otros tiempos con la irrupción de este nuevo socio, la segunda economía del Cono Sur. En ese escenario, Mercociudades aparece como un actor serio, comprometido, coherente y firme defensor de un Mercosur ciudadano. Y cuando decimos Mercosur ciudadano, nos referimos a ese Mercosur que las ciudades siempre propusieron y para cuya construcción siempre aportaron.

En este escenario se advierten algunas preocupaciones en el seno de la organización de las ciudades. Un aspecto a tener en cuenta es que en el accionar político de Mercociudades se advierte un menor protagonismo y una incidencia política relativa en la agenda de la integración, que puede explicarse por el carácter complejo que presenta el proceso de integración.

Otro factor a considerar es la incipiente pero perceptible pérdida de la visión común de la región como un espacio integrado. Los cambios en los escenarios políticos en los países del Mercosur en los últimos años generaron la inclusión de las visiones nacionales en las políticas de los gobiernos locales del Mercosur, lo que trajo una pérdida de autonomía de acción y dificultó la actuación en el espacio regional, debilitando el posicionamiento de lo local en lo regional.

En consecuencia, creemos que Mercociudades debe defender y promover el ejercicio de la autonomía de los gobiernos locales en cuanto actores políticos en el escenario regional. Para ello es imprescindible fortalecer su institucionalidad y capacidad de incidencia en la agenda regional, debatir y consensuar una posición común de los gobernantes locales para promover y construir un Mercosur generador de desarrollo con identidad y equidad, como nos propone el lema de la XII Cumbre de Mercociudades.

En consecuencia, creemos conveniente y necesario que se aborde el debate para generar propuestas para la acción que procuren:

- 1.- Avanzar en la construcción de una institucionalidad de Mercociudades capaz de cumplir con los objetivos planteados.
- 2.- Desarrollar fuertemente la comunicación de Mercociudades con los ciudadanos del Mercosur para generar identidad y ciudadanía Mercosuriana. Generar sentimiento de pertenencia y arraigo a la región para construir un destino común.
- 3.- Acordar y ejecutar acciones que promuevan los signos y símbolos comunes de la integración.
- 4.- Promover y difundir los beneficios de la integración para los ciudadanos.

5.- Promover las alianzas estratégicas con los otros actores del MERCOSUR que permitan la construcción y ejecución de políticas locales de dimensión regional.